

臨時本地船隻諮詢委員會

2002 年避風塘面積需求評估結果概要

目 的

本文件旨在報告 2002 年避風塘面積需求評估結果概要。

背 景

2. 海事處按年評估避風塘面積需求，務求提供足夠的避風塘泊位，而所本的數據溯源長達 30 年左右。評估結果用作闢建避風塘的規劃準則。所設定的迴歸模式在期間視為準確而有效。

3. 今次檢討的範圍和預測方法跟以前各年度所採納的一致。

參 數

4. 今次評估所採納的參數包括（附錄 I）：

- (i) 今年 3 月財政司司長宣讀《財政預算案演詞》之後政府所發表的經濟估計和預測；
- (ii) 今年 5 月政府統計處發表的香港人口推算；以及
- (iii) 2000/2001 年度香港港口貨運量預測對在貨櫃碼頭以外地點裝卸遠洋貨櫃吞吐量的預測。

假 設

5. 一如以往，今次評估繼續採納下列主要假設：—
- (i) 泊船係數 8/3，用以估計每艘船所需避風塘面積，包括騰出航道等（亦即所需面積 = 船長 × 船寬 × 8/3）；以及
 - (ii) 百分之百提供避風塘泊位給本地持牌船隻。

需 求 量

現 況

6. 截至 2001 年年底為止，本地持牌的貨船、漁船、雜類商用船隻、政府船隻、來港內地內河船和沿岸船隻所需避風塘 / 遮蔽碇泊處估計合共 404.2 公頃，較諸去年所需（396.7 公頃）略增 7.5 公頃，增幅為 1.9%。

7. 增幅主要見於躉船和駁船（+ 6.2 公頃，亦即 + 3.4%）、內地船隻（+ 5.4 公頃，亦即 + 11.9%）、雜類商用船隻（+ 2.6 公頃，亦即 + 8.4%）。不過，減幅卻見於漁船（- 4.5 公頃，亦即 - 4.5%）、渡輪和小輪（- 2.2 公頃，亦即 - 7.9%）（附錄 II）。

8. 躉船和駁船方面，增幅乃由於船隻的平均尺寸增大（+ 5.7%），原為 513 平方米（約 13 米 × 39.5 米），增為 542 平方米（約 13.5 米 × 40 米），而本地持牌躉船和駁船的數目其實減至 1 324 艘，減幅為 2.1%。雜類商用船隻的平均尺寸也照樣增大，原為 28.9 平方米，增為 31.6 平方米（+ 9.3%），而牌照的數目則減至 3 982 個，減幅為 0.9%。

9. 遊樂船隻現時的需求量估計為 125.2 公頃，較諸去年的需求量減少 7.3 公頃，減幅為 5.5%。

預 測

10. 今次檢討的預測期應經濟發展及勞工局局長的要求而自 2016 年延展至 2021 年。貨船和其他非遊樂船隻的需求量現時為 404 公頃，預測在 20 年後（亦即到了 2021 年）增至 454 公頃，每年增幅約為 0.6%（以複合率計算），亦即每年增加 2.5 公頃（以簡單平均方式計算）。這表示需求量的增長較諸前一年的預測（每年增加 3.6 公頃，增幅為 0.86%）有所放緩，其主因在於香港經濟前景不如以往估計般樂觀。不過，另一方面，貨運數字趨升反映中國加入世界貿易組織後內地貿易經濟體系正在擴張，致令貨船增長較穩。基於今年的預測，到了 2016 年，貨船和其他非遊樂船隻的總需求量為 446 公頃，較諸前一年的預測減少 8 公頃，減幅為 2%（附錄 III）。避風塘 / 遮蔽碇泊處總需求量的增長與經濟增長有着正面的相互關係，這點值得留意。隨着本地生產總值和貨櫃吞吐量日後恢復增長，避風塘泊位的需求量也會以較快的速度增加。

表 1
避風塘 / 遮蔽碇泊處面積需求預測（公頃）

	<u>2001</u> (實際)	<u>2006</u>	<u>2011</u>	<u>2016</u>	<u>2021</u>
貨船、漁船、雜類商用船隻、政府船隻和內地船隻	404	429 (434)	438 (443)	446 (454)	454 (不適用)
遊樂船隻	125	149 (154)	154 (161)	160 (167)	165 (不適用)

註：1) 數字指年終需求。

2) 括號內的數字為 2001 年所作評估的預測。

11. 到了 2021 年年底，遊樂船隻的需求量預測從 125 公頃增為 165 公頃，每年增加 2 公頃，增幅為 1.4%，與前一年的預測相差不大。

供應量

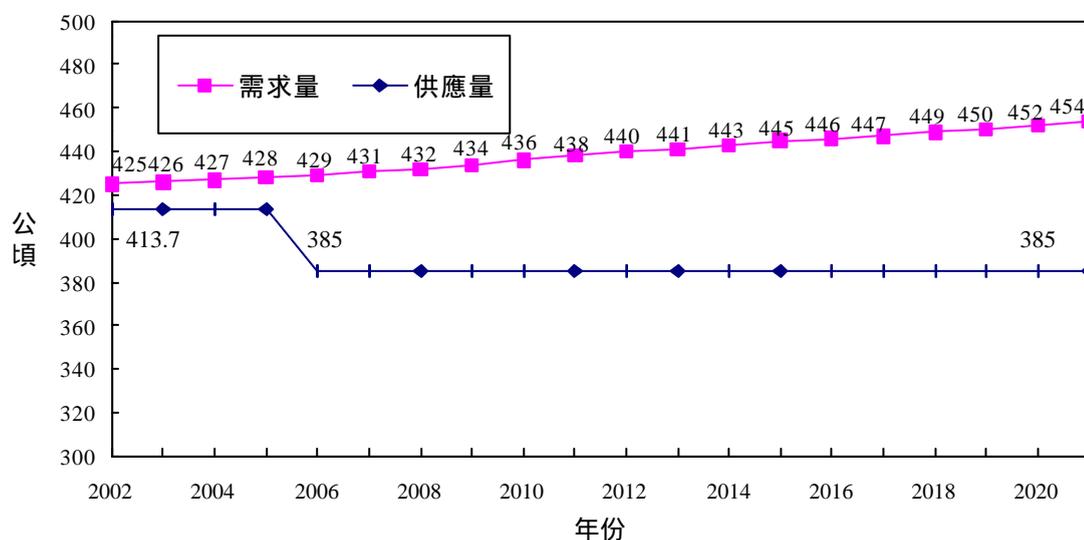
12. 現時供應量為 414 公頃，涵蓋憲報公布的避風塘、昂船洲政府船塢、天然遮蔽碇泊處（可供貨船和其他非遊樂船隻在颱風襲港期間暫避的較為安全地方），足以應付需求量 404 公頃。預期的未來供應量見於附錄 IV。

13. 按照九龍東南發展修訂計劃，到了 2005 年，觀塘避風塘和土瓜灣避風塘那 48.6 公頃總實用面積便會受到影響。政府本來計劃以伸出海港而超越啟德角的海面來重置等同面積的避風塘，後來鑑於九龍東南避風塘與前啟德機場跑道末端的發展旅遊業方案形成相互影響，城市規劃委員會遂要求政府檢討該避風塘的需要、面積大小和所在位置。政府現時會將前啟德機場跑道以北一帶水域留作避風塘泊位約 23.5 公頃。再者，灣仔公眾貨物裝卸區（2 公頃）和部分銅鑼灣避風塘（4 公頃）受到灣仔發展計劃第 2 期影響的時候，便會損失另 6 公頃避風塘船隻泊位。

剩餘之數 / 不足之數

14. 如無新建的避風塘，不足之數到了 2006 年便會達到 44 公頃，其中 6 公頃因灣仔發展計劃第 2 期所致，而其餘則主要因九龍東南發展計劃所致。到了 2006 年，不足之數會達到總需求量的 10% 以上。

2002 年至 2021 年
非遊樂船隻避風塘 / 遮蔽碇泊處供求對照示意圖



	2006	2011	2016	2021
剩餘之數(+) / 不足之數(-) (公頃)	- 44	- 53	- 61	- 69
(佔需求量百分比)	(- 10.3%)	(- 12.1%)	(- 13.7%)	(- 15.2%)

註：數字指年終狀況。

既然採納上次評估的同一啟動機制來規劃闢建貨船和其他非遊樂船隻避風塘（亦即接納 10% 供求容差限度），則須於 2006 年之前建成新避風塘。物色選址、各方面影響評估和其他相關規劃工作須從速展開，並須採取快速處理方式進行，以確保 10% 供求容差限度到了 2005/06 年也不會超過。

15. 至於遊樂船隻的避風泊位方面，預料跟前一年的評估一樣，在整段預測期內都會出現過剩。現有剩餘之數約為 64 公頃，亦即佔需求量的 51%，到了 2021 年便會逐漸減為 24 公頃左右，亦即佔需求量的 15%（見表 2）。

表 2
遊樂船隻避風塘 / 遮蔽碇泊處面積剩餘之數 / 不足之數預測

	<u>2001</u> (實際)	<u>2006</u>	<u>2011</u>	<u>2016</u>	<u>2021</u>
需求量 (公頃)	125	149	154	160	165
供應量 (公頃)	189	189	189	189	189
剩餘之數 (公頃)	+ 64	+ 40	+ 35	+ 29	+ 24
(佔需求量百分比)	(+ 51%)	(+ 27%)	(+ 23%)	(+ 18%)	(+ 15%)

16. 接納 10% 供求容差限度的考慮因素，見諸過去幾年的評估。為着便於參考，現把主要的考慮因素複述如下：

- (a) 基於 2000 年至 2002 年期間所做調查得出的結果，大約 5% 至 10% 本地持牌船隻在颱風襲港期間因當時並非在香港附近而不留在香港水域內避風。
- (b) 船隻正在內河碼頭裝卸貨物或等候作業而遇上颱風襲港，可以留在內河碼頭內灣（25 公頃左右）避風。這樣可以起着緩衝作用，滿足部分需求量。
- (c) 這種規劃方略有助於充分善用現有避風塘，而且又符合興建面積約為 50 公頃的避風塘的考慮因素。

17. 事實上，對於接納 10% 供求容差限度的方略，臨時本地船隻諮詢委員會和港口行動事務委員會一些委員表示甚有保留。為了紓解其憂慮，所作解釋為預測模式傾向追溯過去 30 年的趨勢，從而反映需求量與經濟增長、人口增長和港口貨櫃吞吐量的增長如何息息相關。這個基於長遠趨勢的預測模式，於經濟放緩的時候，預測傾向略為高估；於經濟增長迅速的時候，預測傾向略為低估。過去四年，本港經濟經歷緩慢增長以至零增長，以致該預測模式對需求量略為高估。

表 3

<u>預測模式</u>	<u>2001 年度預測（需求量以公頃計）</u>	
	<u>原 訂 基於假設參數</u>	<u>修 訂 基於實際參數</u>
1998 年度評估	433.6	425.8
1999 年度評估	441.1	432.0
2000 年度評估	433.4	430.7
2001 年度評估	425.6	426.0

從上表可見，即使以實際參數來預測，2001 年度預測還是略為高估。

結 論

18. 沿用既定啟動機制，則須於 2006 年之前關建新避風塘。這是考慮到填海方案影響觀塘、土瓜灣兩個避風塘，以致失去貨船所用的避風塘泊位。鑑於策劃和關建新避風塘需時，策劃工作須從速開展，而且須採取快速處理方式進行。

前 瞻

19. 首要任務是讓政府審議業界所建議的選址方案。除了港口及機場發展策略研究所建議的選址以外，政府會徹底檢視香港水域，以圖物色可行的新避風塘選址。

海事處

策劃及發展協調部

統計組

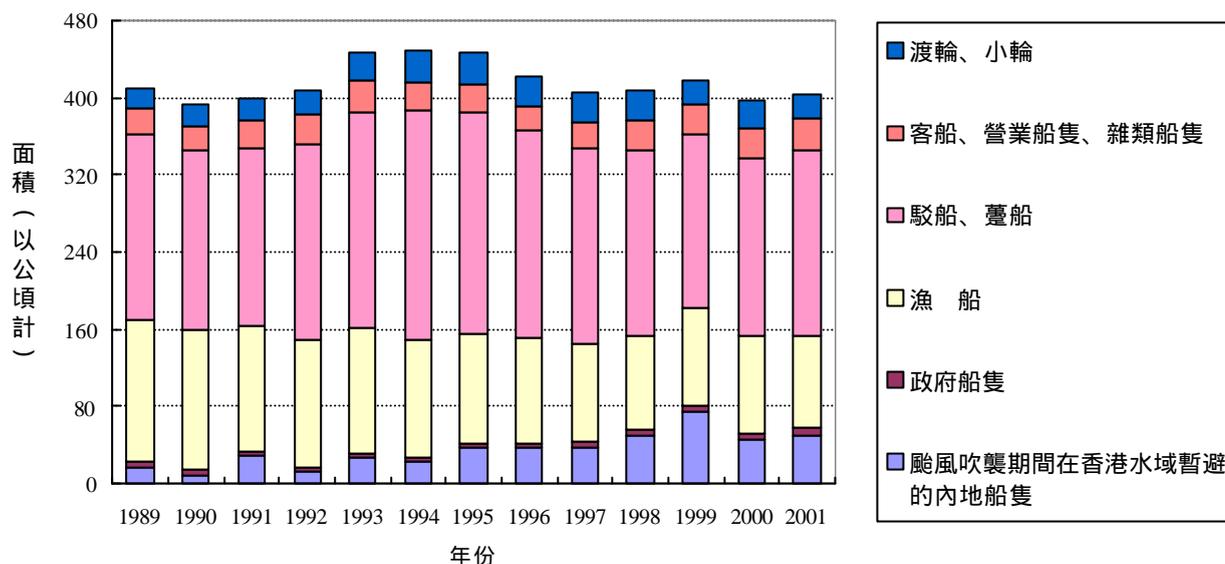
2002 年 11 月

2001、2002 兩個年度避風塘面積需求評估所用參數對比

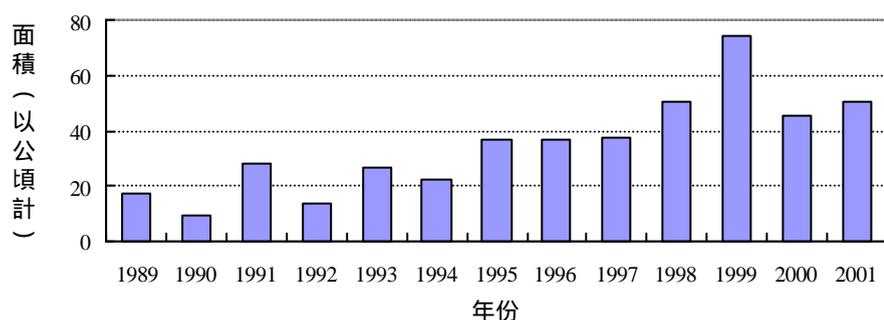
	2001 年度評估	2002 年度評估
1. 本地生產總值預測 (以 1990 年 固定價格計算) (百萬港元)		
2002	938 571	908 006
2006	1 100 108	1 042 206
2011	1 332 009	1 208 202
2016	1 574 359	1 400 637
2021	不適用	1 623 722
	<div style="border-left: 1px solid black; border-right: 1px solid black; padding: 5px;"> 01 : 每年+1.0% 02 - 04 : 每年+4.0% 05 - 09 : 每年+4.1% 10 - 14 : 每年+3.6% 15 - 16 : 每年+3.1% </div>	<div style="border-left: 1px solid black; border-right: 1px solid black; padding: 5px;"> 02 : 每年+1.5% 03 - 06 : 每年+3.5% 07 - 21 : 每年+3.0% </div>
2. 人口 (中期) ('000)		
2002	6 954.1	6 799.8
2006	7 242.6	7 121.8
2011	7 610.0	7 527.7
2016	8 023.2	7 896.5
2021	不適用	8 228.3
3. 人均本地生產總值 (港元)		
2002	134 967	133 534
2006	151 894	146 340
2011	175 034	160 501
2016	196 226	177 374
2021	不適用	197 334
4. 遠洋船標準箱 (非在貨櫃碼頭裝卸) ('000 個標準箱)		
2002	3 005	3 005
2006	3 001	3 001
2011	3 218	3 218
2016	3 273	3 273
2021	不適用	3 047

不同等級非遊樂船隻過去所需避風塘 / 遮蔽碇泊處面積趨勢

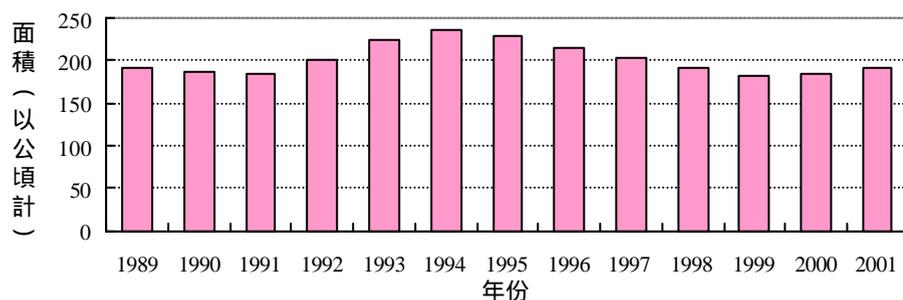
(a) 所有船隻



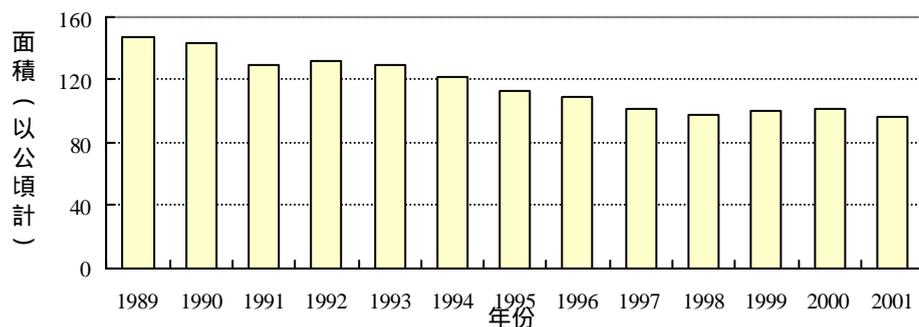
(b) 內地船隻



(c) 駁船、躉船



(d) 漁 船



2002 年至 2021 年避風塘 / 遮蔽碇泊處面積需求量預測
(以公頃計算)

<u>船隻 (遊樂船隻除外)</u>	<u>實 際</u>	<u>年底預測</u>			
	<u>2001 年年底</u>	<u>2006</u>	<u>2011</u>	<u>2016</u>	<u>2021</u>
渡輪、小輪	25.7	31.6 (34.2)	35.1 (39.4)	39.0 (44.9)	43.6 (不適用)
客船、營業船隻、雜類船隻	33.5	36.8 (38.3)	41.3 (44.8)	46.9 (52.3)	54.2 (不適用)
駁船、躉船	191.2	207.2 (208.4)	209.0 (210.3)	209.4 (210.7)	207.6 (不適用)
漁 船	96.3	90.0 (85.5)	76.6 (64.1)	60.7 (44.6)	41.8 (不適用)
政府船隻	6.8	6.4 (6.4)	6.7 (6.8)	7.0 (7.1)	7.3 (不適用)
颱風吹襲期間在香港水域 暫避的內地船隻	50.7	57.1 (60.8)	69.1 (77.4)	83.0 (94.7)	99.2 (不適用)
總 計：	404.2	429.1 (433.6)	437.7 (442.8)	446.1 (454.3)	453.7 (不適用)
<u>遊樂船隻</u>					
遊樂船隻	125.2	148.9 (153.5)	154.3 (160.9)	159.7 (167.3)	165.1 (不適用)

註：括號內的數字為 2001 年度評估的預測需求量，以作比較。

避風塘和遮蔽碇泊處預期供應量
(實用面積以公頃計)

類 型	年 底 預 測					備 註
	2001	2006	2011	2016	2021	
<u>A 部</u>						
各類船隻*						
I. 避風塘						
香港仔(西)	34.2	34.2	34.2	34.2	34.2	
筲箕灣	17.2	17.2	17.2	17.2	17.2	
長 洲	50.0	48.7	48.7	48.7	48.7	在 2006 年之前，長洲西灣避風塘 1.32 公頃水域會因長洲發展計劃而填海。
銅鑼灣(部分)	4.3	-	-	-	-	由於灣仔發展計劃第 2 期，銅鑼灣避風塘貨船泊位(4.3 公頃)會失去。原擬於九龍東南重置等同面積的構思須待進一步研究。
土瓜灣	14.8	-	-	-	-	} 觀塘、土瓜灣兩個避風塘(48.6 公頃)會受到九龍東南發展計劃影響。
觀 塘	33.8	-	-	-	-	

* 遊樂船隻除外，而且不包括該 72 艘危險貨物躉船。

避風塘和遮蔽碇泊處預期供應量
(實用面積以公頃計)

類 型	年 底 預 測					備 註
	2001	2006	2011	2016	2021	
觀塘 (茶果嶺)	-	23.5	23.5	23.5	23.5	現有觀塘避風塘 23.5 公頃面積予以保留。
藍巴勒海峽	12.9	12.9	12.9	12.9	12.9	
三家村	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	
船 灣	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	
屯 門	56.8	56.8	56.8	56.8	56.8	
新油麻地	64.6	64.6	64.6	64.6	64.6	
鹽田仔	9.2	9.2	9.2	9.2	9.2	
喜靈洲	76.6	76.6	76.6	76.6	76.6	
昂船洲 (政府船塢)	8.0	8.0	8.0	8.0	8.0	
小 計	394.6	363.9	363.9	363.9	363.9	
II. 遮蔽碇泊處						
柴灣貨物裝卸灣	11.2	11.2	11.2	11.2	11.2	
吉 澳	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	
沙頭角	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	

避風塘和遮蔽碇泊處預期供應量
(實用面積以公頃計)

類 型	年 底 預 測					備 註
	2001	2006	2011	2016	2021	
灣仔公眾貨物 裝卸區	2.0	-	-	-	-	由於灣仔發展計劃第2期，灣仔公眾貨物裝卸區到了2006年便會失去。原擬於九龍東南重置等同面積的構思須待進一步研究。
大澳船艇遮蔽 碇泊處	-	4.0	4.0	4.0	4.0	
荃灣海灣小型 繫泊設備	3.7	3.7	3.7	3.7	3.7	
小 計	19.1	21.1	21.1	21.1	21.1	
總 計(A)	413.7	385.0	385.0	385.0	385.0	

避風塘和遮蔽碇泊處預期供應量
(實用面積以公頃計)

類 型	年 底 預 測					備 註
	2001	2006	2011	2016	2021	
IV. 遊艇會						
清水灣遊艇會	7.4	7.4	7.4	7.4	7.4	
愉景灣遊艇會	8.5	8.5	8.5	8.5	8.5	
匡湖居遊艇會 (牛尾海)	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	
屯門黃金海岸 遊艇會	4.8	4.8	4.8	4.8	4.8	
小 計	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	
總 計(B)	189.4	189.4	189.4	189.4	189.4	

資料來源：海事處策劃及發展協調組提供的圖則、圖表和所知進程。