

本地船只咨询委员会

规管启德邮轮码头使用的立法工作的最新进展

目的

本文件旨在向委员报告有关规管启德邮轮码头使用的立法工作的最新进展。

背景

2. 启德邮轮码头是支持香港邮轮旅游业发展的重要基础设施。码头自二零一三年六月启用后，不仅丰富了旅游产品的选择，亦让本港的旅游产业更多元化。据我们观察所得，国际邮轮公司调派来港的邮轮正日益增长，其中不少更以香港作为母港；而邮轮乘客的流量亦录得显著增长。

3. 在二零一四年，即启德邮轮码头首个全年运作的年度，邮轮停泊该码头的次数为 28 次(停泊日数为 50 日)；而在二零一五年，邮轮停泊次数会上升百分之一百至 56 次(停泊日数为 75 日)。我们预计在二零一六年及以后，邮轮停泊次数会继续稳定增长。码头附属商业区内的食肆及零售店已由二零一四年夏季开始营业，而在没有邮轮停泊的日子，启德邮轮码头亦是举办

不同类型活动的热门场地。

立法需要

4. 目前，启德邮轮码头的保安安排(包括划定「限制区域」)受《港口设施保安计划》(《保安计划》)规管。《保安计划》由码头营运商制定，并经政府根据《商船(船舶及港口设施保安)规则》(第 582A 章)及《国际船舶和港口设施保安规则》审批。自《保安计划》落实后到目前为止，码头的运作畅顺有序。尽管如此，由于启德邮轮码头设有固定的海关、出入境、卫生检疫及警方设施，当中包括储存机密数据的计算机及通讯系统，以及为执法而设的羁留设施，我们认为有必要提供法理依据，用以规管码头的使用、运作及管理，并针对在码头内作出的若干行为执行规限和禁令，确保码头运作畅顺。我们的目标是使规管启德邮轮码头使用的法理依据与规管香港其他跨境渡轮码头的法规大致相若。

5. 我们最近一次曾于二零一四年十月的立法会经济发展事务委员会会议上，报告当局计划订立一条新的主体法例(拟议条例草案)，以规管启德邮轮码头的使用。我们亦已于二零一五年五月向事务委员会发出了一份资料文件，报告立法工作的最新进展。码头于二零一三年六月启用后累积的宝贵经验，确实有助我们为立法事宜制订更具体的框架。

将纳入拟议条例草案的元素

6. 拟议条例草案将包括下列主要元素 -

(i) 划定「码头区域」和「限制区域」

我们将会划定一个「码头区域」，并在其中划定「限制区域」，以便就进出各区域和就其设施的使用实施管制。

「码头区域」和「限制区域」会涵盖码头的周边水域，确保启德邮轮码头的两个泊位运作畅顺。位于码头大楼平台的启德邮轮码头公园，由于已根据《游乐场地规例》(第132BC章)划作公众游乐场地，因此不属「码头区域」的一部分。

为善用启德邮轮码头作邮轮运作及停泊以外的用途(例如作为活动场地)，部分「限制区域」(例如登船轮候大堂的保安检查区、行李大堂和码头前沿区)的限制可予暂时放宽，以配合在没有邮轮停泊的日子举办不同活动的需要。

有关显示「码头区域」、邮轮码头大楼周边水域和陆地的「限制区域」的暂定地界图现载于附件。

(ii) 管制「码头区域」的运作及管理

现时，部分「码头区域」内的范围由码头营运商按商业模式营运，拟议条例草案将会明确赋予码头营运商及政府权力，可在「码头区域」内征收费用，以按商业模式营运及管理码头，而收费可以超出收回成本的水平。

(iii) 一般禁制

为确保启德邮轮码头运作畅顺，以及邮轮乘客可在不受干扰下顺利使用码头大楼设施及过境设施，我们会在拟议条例草案订明适用于「码头区域」内禁止进行的行为，包括管制未获授权进行的商业及广告活动；管制对他人构成危险、滋扰或烦扰的行为；管制干扰码头设备(例如雷达或机房)的行为；管制在没有理由下不遵守告示；以及其他有关钓鱼、行乞、乱抛垃圾及吸烟的禁令。

(iv) 执法权力及罚则

我们亦会藉拟议条例草案赋予执法人员(即警务处、入境处及海关人员)及旅游事务专员权力，针对上述的禁止行为采取执管行动，并会订明违反拟议条例草案特定条文的相应罚则。视乎罪行的严重程度，执法人员亦可行使其权力，以移走、扣留或逮捕违例者，或检取、移走或扣留特定执法人员认为与案件有关的物品。我们亦会对现行法例作出相关的相应修订(例如在「码头区域」内划定羁留室)，以配合执法人员的工作。

建议时间表

7. 启德邮轮码头在过去两年的运作，确实为是次立法工作提供了非常宝贵的经验和有用的指引。鉴于未来数年码头的邮轮停泊次数将会增加，我们的目标是要尽早完成相关的立法工作。我们的暂定计划是于本年七月向立法会提交拟议条例草案。在确保立法会有充分时间审议拟议条例草案的前设下，我们的目标是在本届立法会任期内完成相关立法程序。

征询意见

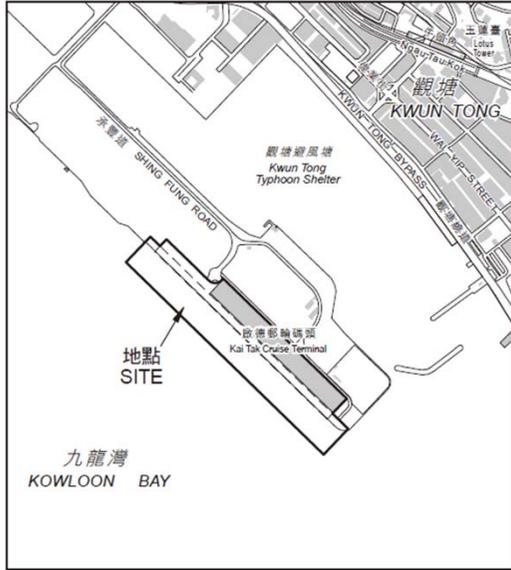
8. 请委员备悉有关规管启德邮轮码头使用的立法工作的最新进展及暂定立法时间表。

商务及经济发展局

旅游事务署

二零一五年五月

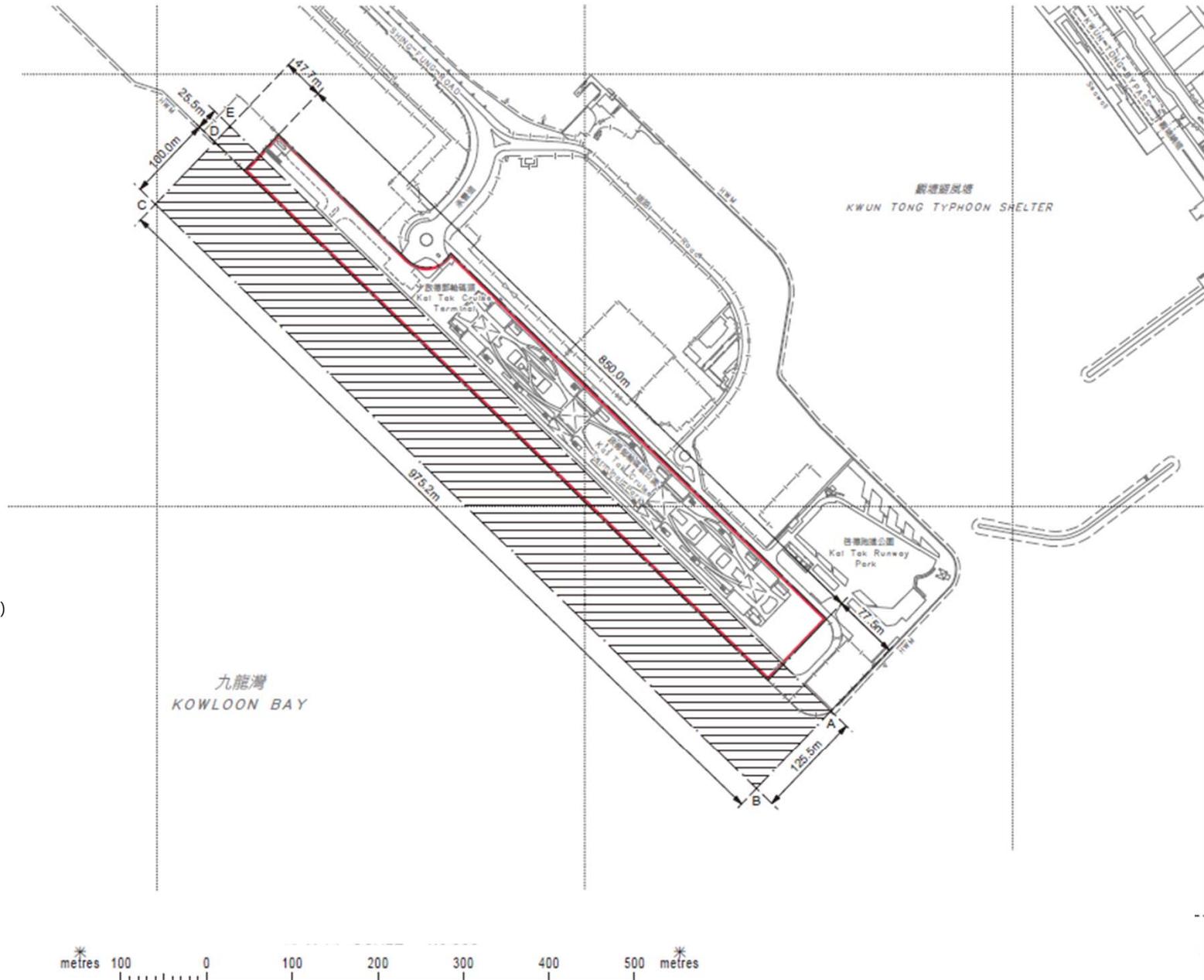
位置 LOCATION



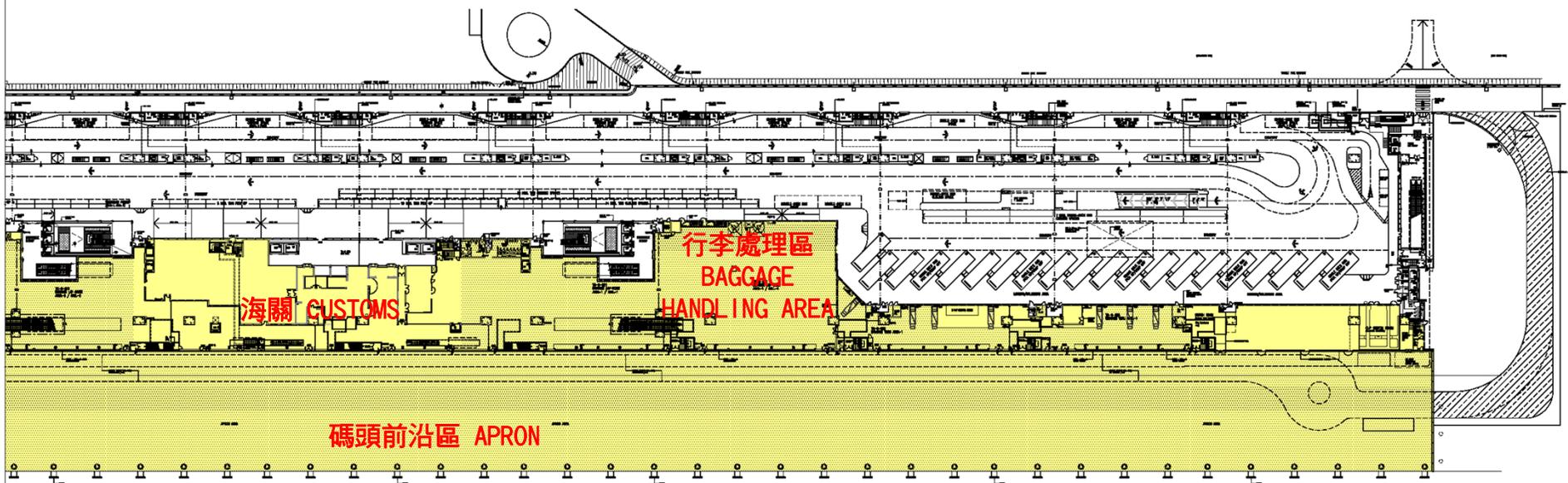
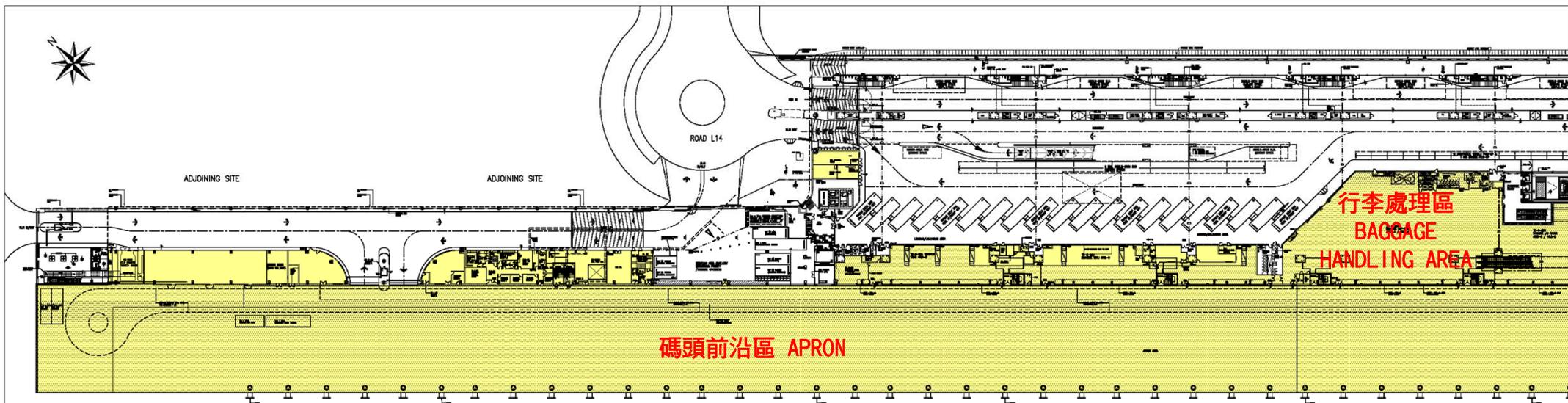
比例 SCALE 1:20 000

圖例 LEGEND

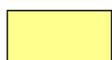
-  碼頭範圍 – 陸地
(啓德郵輪碼頭公園除外)
Terminal Area – landside
(except for the Kai Tak Cruise Terminal Park)
-  碼頭範圍 – 水域
Terminal Area – in waters



啓德郵輪碼頭範圍位置圖 Kai Tak Cruise Terminal Area Location Plan
[草稿 DRAFT]



LEGEND 圖例



PERMANENT RESTRICTED AREA
永久限制區

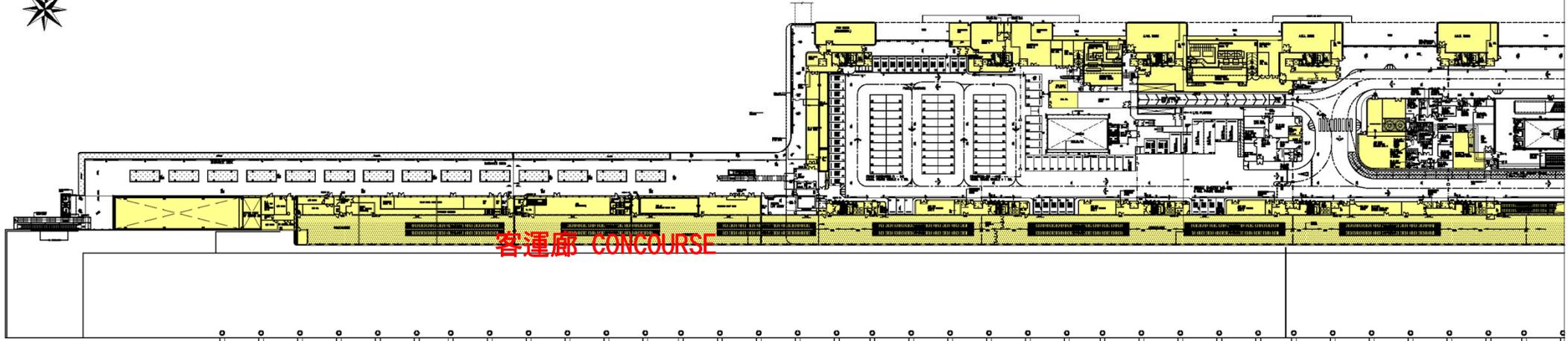


NON-PERMANENT RESTRICTED AREA
非永久限制區

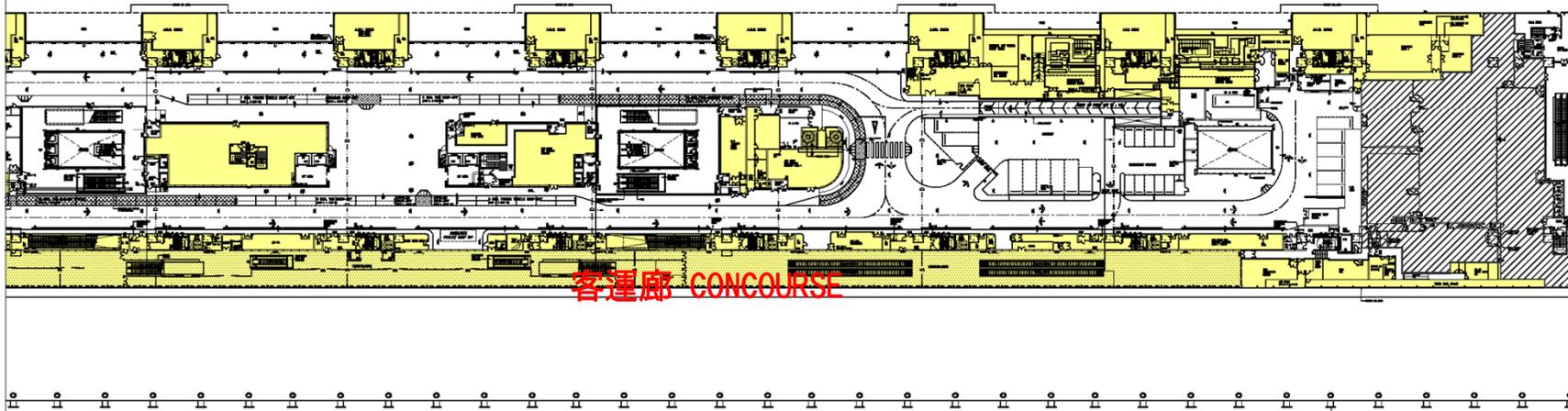
啓德郵輪碼頭及附屬設施 – 地下平面圖

Kai Tak Cruise Terminal Building and Ancillary Facilities – Ground Floor Plan

[草稿 DRAFT]

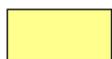
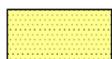


客運廊 CONCOURSE



客運廊 CONCOURSE

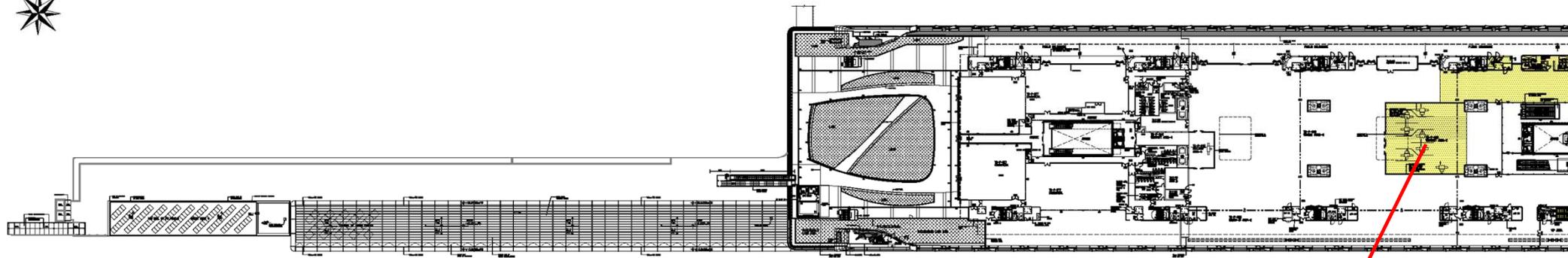
LEGEND 圖例

-  PERMANENT RESTRICTED AREA
永久限制區
-  NON-PERMANENT RESTRICTED AREA
非永久限制區

啓德郵輪碼頭及附屬設施 – 一樓平面圖

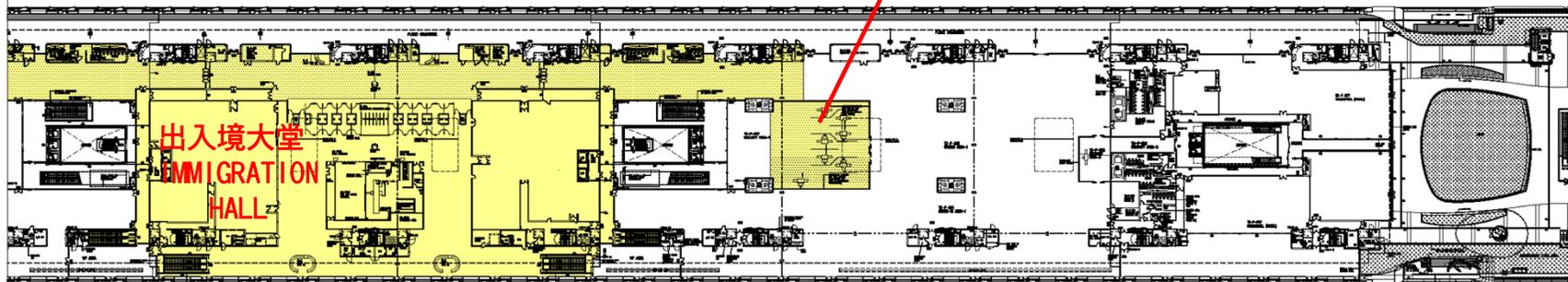
Kai Tak Cruise Terminal Building and Ancillary Facilities – First Floor Plan

[草稿 DRAFT]

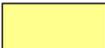


保安檢查區
SECURITY CHECK AREA

保安檢查區
SECURITY CHECK AREA



LEGEND 圖例

-  PERMANENT RESTRICTED AREA
永久限制區
-  NON-PERMANENT RESTRICTED AREA
非永久限制區

啓德郵輪碼頭及附屬設施 – 二樓平面圖

Kai Tak Cruise Terminal Building and Ancillary Facilities – Second Floor Plan

[草稿 DRAFT]