

本地船只咨询委员会
领港事务咨询委员会
高速船咨询委员会
港口行动事务委员会

扩建香港国际机场成为三跑道系统的海岸公园研究

1. 目的

- 1.1 本文件旨在向各委员介绍扩建香港国际机场成为三跑道系统项目的拟议海岸公园设计及管理计划，并征询委员的意见。

2. 背景

- 2.1 三跑道系统项目的环境影响评估（「环评」）报告建议设立一个约2,400公顷的新海岸公园（「三跑道系统海岸公园」），以补偿因三跑道系统项目开拓土地而损失的海床和开放水域生境。三跑道系统海岸公园旨在保护和保育香港国际机场附近的海洋环境免受各种人为威胁，并连接现有沙洲及龙鼓洲海岸公园及大小磨刀海岸公园，为北大屿山水域组成约4,500公顷的海洋保护区。

- 2.2 香港机场管理局（「机管局」）在进行三跑道系统项目的环评研究期间，并同时进行了海上交通影响评估，以评估三跑道系统项目在施工及运作期间对海上交通安全和运作的潜在影响，当中包括与三跑道系统海岸公园及海天客运码头高速船改道计划相关的海上交通风险。该海上交通影响评估指出：

- 一、按照香港社会风险准则 (Hong Kong Societal Risk Criteria)，未来通航水域因三跑道系统项目（包括在施工及运作期间）而产生的海上交通风险在可接受水平内；及
- 二、按船舶航行模拟的结论，未来的水域是适宜安全航行的。

- 2.3 机管局于2014年6月进行了一次联合咨询，向海事处辖下的四个咨询委员会成员，即本地船只咨询委员会、领港事务咨询委员会、高速船咨询委员会和港口行动事务委员会报告该海上交通影响评估的结果。
- 2.4 根据环评研究及考虑到海上交通影响评估的结果，环评报告采纳三跑道系统海岸公园为其中一个缓解措施。环境保护署署长于2014年11月向机管局发出三跑道系统项目的环境许可证（许可证编号：EP-489/2014）。该环境许可证订明三跑道系统海岸公园的面积约为2,400公顷，并指出其位置和布局（见附录一）。
- 2.5 根据环境许可证的要求，机管局需要提前进行指定三跑道系统海岸公园的准备工作。为此，机管局已就三跑道系统海岸公园的设计，开展详细研究（「海岸公园研究」）。直至现在，机管局亦已就三跑道系统海岸公园的设计及管理计划，咨询部分相关持份者包括政策局 / 政府部门、专业人员及小区联络小组、以及绿色团体 / 非政府组织意见。

3. 拟议海岸公园的设计

- 3.1 如附录一所示，三跑道系统海岸公园将连接位于香港水域内的邻近海岸公园，包括沙洲及龙鼓洲海岸公园和大小磨刀海岸公园。此外，三跑道系统海岸公园亦会连接珠江口中华白海豚国家级自然保护区。三跑道系统海岸公园的范围，已考虑在环评研究中得知的中华白海豚热点的生态连系，这将有助保育中华白海豚。
- 3.2 在厘定三跑道系统海岸公园的范围时，已考虑对海事用途及海事业界的潜在影响。三跑道系统海岸公园将与主要航道包括龙鼓航道及青山航道保持距离（见附录一），以维持海上交通持续及安全航行，详情已载于上文第2.2段所述的海上交通影响评估中。

4. 建议的海岸公园管理计划

4.1 三跑道系统海岸公园与现有的海岸公园的管理模式将大致相同，并会按照《海岸公园条例》（第476章）进行管理及管辖，以达致保育、康乐、教育和科研的用途。根据《海岸公园条例》，在指定三跑道系统海岸公园后，渔农自然护理署（「渔护署」）作为条例下的执法部门，将负责其营运、管理和执法。

4.2 在《海岸公园条例》下，海岸公园内的船只行驶速度最高为10节。此外，除非持有渔护署发出的许可证或在所提供的碇泊浮标或碇泊地点，任何人不得在海岸公园内将船只碇泊或下锚。

4.3 为确保有效管理三跑道系统海岸公园，将订立一系列的SMART原则¹愿景和管理目标。为了达致SMART原则愿景，海岸公园研究建议采用多管齐下的管理计划。建议的管理计划已参考香港现行的海岸公园管理方法，包括：一）提供分区计划；二）公园管理；三）渔业管理措施；四）海洋生态及渔业提升措施；五）生态及环境监察；及六）公众使用及教育。有关海上使用及规划的措施包括「分区计划」、「公园管理」和「渔业管理措施」将在下方表述。其他三项措施的详情可参阅附录二。

一、**分区计划**：将探讨不同种类的分区计划，包括碇泊地点或核心区。由于三跑道系统海岸公园将连接沙洲及龙鼓洲海岸公园和大小磨刀海岸公园，组成更大的海岸公园区域，为综合管理三个海岸公园提供机会，从而制定适合这大型保护区发展的全面分区计

¹ SMART为以下五个原则：明确(specific)、可衡量(measurable)、可达成(achievable)、结果导向(results-focused)和有时限(time-bound)。

划。透过与渔护署沟通及咨询相关持份者，我们将进一步研究综合管理的可行性。

二、公园管理：边界浮标将用作清晰标定三跑道系统海岸公园的边界以作管理及执法用途。建议的边界浮标数量和位置将事先咨询相关持份者及咨询委员会，并进行优化以有效管理三跑道系统海岸公园。我们将探讨使用不同类型的浮标，包括实体浮标及非实体浮标的替代方案。透过咨询渔护署及其他相关持份者的意见，将在三跑道系统海岸公园附近的当眼位置设立海岸公园设施，包括海岸公园数据板 / 警告牌。

三、渔业管理措施：三跑道系统海岸公园将采用在指定海岸公园时香港适用的海岸公园渔业管理策略。机管局将与渔护署商讨协助实行有关措施的可行方法，包括使用智能科技以促进有效监察。

4.4 机管局将牵头与渔护署合作，进行指定三跑道系统海岸公园的准备工作。渔护署作为《海岸公园条例》下的执法部门，将负责拟议三跑道系统海岸公园的指定、管理和营运工作。为提升三跑道系统海岸公园在设立后的管理工作，建议成立由机管局和渔护署组成的联络小组，以助与渔护署进行直接及持续的沟通。

5. 持份者咨询

5.1 机管局自2016年起已就三跑道系统海岸公园的设计及管理计划开展持份者咨询，以收集持份者意见。除了咨询海事处的咨询委员会外，机管局将咨询不同持份者，包括相关政策局 / 政府部门、渔业界、海事业界、渡轮经营者、相关区议会、乡事委员会、咨询委员会（如郊野公园及海岸公园委员会、海岸公园委员会等）、休闲垂钓人士、环保团体 / 非政府组织和小区团体。

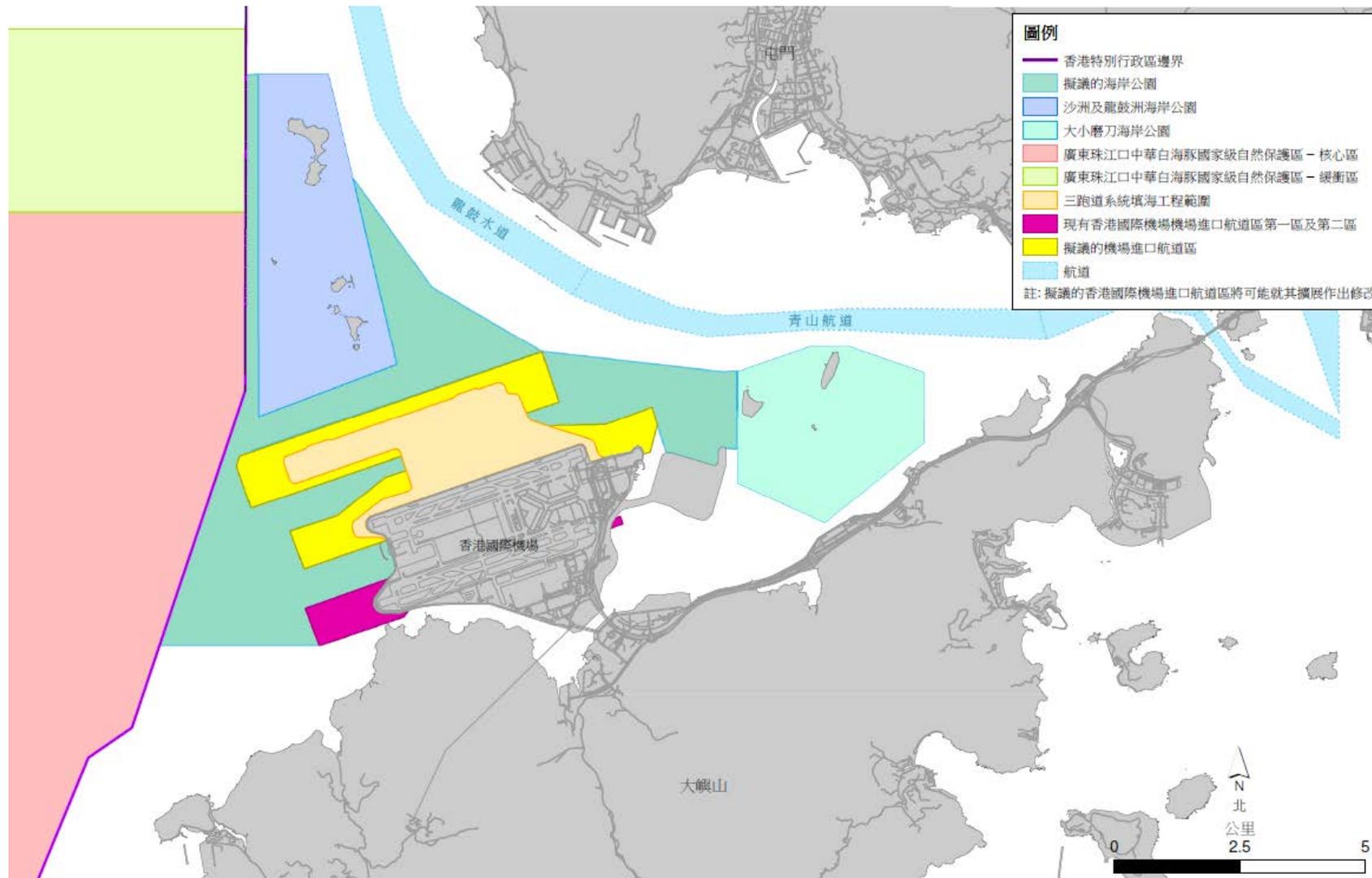
6. 发展路向

6.1 就咨询期间收到各委员的意见，机管局将敲定三跑道系统海岸公园的设计和管埋计划。及后，我们将向郊野公园及海岸公园委员会呈交三跑道系统海岸公园的最终设计及管理计划，并在得到委员会的认可后进行《海岸公园条例》下指定三跑道系统海岸公园的法定程序，其指定工作将配合整个三跑道系统项目在2024年年底全面运作的目标。

香港机场管理局

二零一九年三月

附录一 三跑道系统海岸公园的范围及布局



附录二 「海洋生态及渔业提升措施」、「生态及环境监察」和「公众使用及教育」管理措施的详情

管理措施	详情
海洋生态及渔业提升措施	<p>a) 将评估在拟议三跑道系统海岸公园内实施以下提升措施的可行性：</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 敷设人工鱼礁 ○ 投放鱼苗 <p>b) 将会咨询持份者，探讨在拟议三跑道系统海岸公园内进行其他提升措施，以提升生态及保育价值。</p>
生态及环境监察	<p>a) 将制定生态和环境监察计划以评估海岸公园管理计划的成效。</p> <p>b) 将考虑在三跑道系统海岸公园及邻近水域内进行不同的监察，包括水质、中华白海豚及渔业资源的监察。</p> <p>c) 将探讨使用智能科技以促进有效监察。</p>
公众使用及教育	<p>a) 将考虑不同方式以促进海洋环境教育和公众意识，例如展示教材（如传单，展板，摊位）。</p> <p>b) 将考虑在香港国际机场进行短期展览，展示有关中华白海豚保育及三跑道系统海岸公园背景数据等。</p>

	<p>c) 将考虑开展其他活动，如生态旅游，生态导赏员培训、教育和宣传计划。</p>
--	--